
FW: RRZ - hodnotenie plnenia pravidiel rozpočtovej zodpovednosti a transparentnosti

From Michlo Martin [REDACTED]

Date Tue 2026-07-07 16:26

To [REDACTED]

Cc Sekretariat RRZ [REDACTED]

 3 attachments (588 KB)

LKRRZ 2026 15 MFSR zodp transp.docx; LKRRZ 2026 15 MFSR zodp transp.pdf; Prehľad NFV poskytnutých zo ŠFA 2018 2026.xlsx;

Dobrý deň,

k otázkam k hodnoteniu plnenia pravidiel rozpočtovej zodpovednosti a rozpočtovej transparentnosti uvádzame nasledovné vyjadrenia MF SR.

Otázky ohľadom pôsobností a zabezpečenia platobnej schopnosti obcí a samospráv:

Otázka RRZ č. 1:

Zabezpečila v roku 2025 štátna správa platobnú schopnosť nejakej obce alebo vyššieho územného celku, alebo zodpovedala za platobnú schopnosť nejakej obce alebo vyššieho územného celku?

Vyjadrenie MF SR:

V zmysle Ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „ústavný zákon č. 493/2011 Z. z.“) štát v roku 2025 nezabezpečoval platobnú schopnosť obce alebo vyššieho územného celku, ani neprebral zodpovednosť za platobnú schopnosť obce alebo vyššieho územného celku.

Otázka RRZ č. 2:

Došlo s účinnosťou od 1. januára 2025 (alebo aj neskôr v priebehu roku 2025) k úprave pôsobnosti, ktorou boli obciam alebo vyšším územným celkom ustanovené nové úlohy? Ak áno, prosím uveďte aj informáciu, či (a v akej výške) štát dotknutým obciam a mestám na plnenie nových úloh zabezpečil zodpovedajúce finančné prostriedky. Rovnako prosím uveďte aj informáciu o úpravách pôsobnosti, ktoré nadobudli účinnosť po 31. decembri 2025.

Vyjadrenie MF SR:

Ministerstvo financií SR v nadväznosti na doložky vplyvov na rozpočet verejnej správy neeviduje žiadnu úpravu pôsobnosti, ktorá by ustanovovala nové úlohy pre obce alebo vyššie územné celky od 1. januára 2025, resp. po 31. 12. 2025, na ktoré by bolo potrebné zabezpečiť zo štátneho rozpočtu zodpovedajúce finančné prostriedky v zmysle Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.

Otázka RRZ č. 3:

Prosím uveďte prehľad návratných finančných výpomocí a iných úverov poskytnutých zo štátnych finančných aktív obciam a vyšším územným celkom v období medzi 1. januárom 2025 a 10. júlom 2026. V prípade, že došlo k zmenám vo výpomociach poskytnutých pred 1. januárom 2025 (napríklad odpustenie výpomoci, predĺženie splatnosti atď.), prosím uveďte aj tieto skutočnosti. Prehľad by mal obsahovať informácie o výške istiny (pôvodnej a aktuálnej v prípade zmeny),

splatnosti a harmonogramu splátok, úrokovej sadzbe, účelu úveru a spôsobu zabezpečenia úveru v čase jeho poskytnutia.

Vyjadrenie MF SR:

Medzi 1. januárom 2025 a 10. júlom 2026 neboli poskytnuté žiadne návratné finančné výpomoci subjektom územnej samosprávy. Zároveň nedošlo k ďalším zmenám vo výpomociach poskytnutých pred 1. januárom 2025 nad rámec odpovede MF SR č. MF/012070/2025-45 zo dňa 23. júla 2025. V prílohe „Prehľad NFV poskytnutých zo ŠFA 2018-2026“ uvádzame údaje o návratných finančných výpomociach v rokoch 2018 až 2026.

Otázky ohľadom pravidiel rozpočtovej zodpovednosti a transparentnosti:

Otázka RRZ č. 4:

RRZ vo svojich hodnoteniach pravidelne uvádza odporúčania na posilnenie pravidiel rozpočtovej zodpovednosti a transparentnosti, ako napríklad modernizáciu dlhovej brzdy, potrebu stanovenia jasných podmienok na poskytovanie návratných finančných výpomocí samosprávam, uskutočnenie auditu kompetencií samospráv alebo zvýšenie záväznosti trojročného rozpočtu. Pripravuje MF SR zmeny v týchto oblastiach?

Vyjadrenie MF SR:

MF SR priebežne analyzuje a interne diskutuje možnosti na modernizáciu dlhovej brzdy, aj v spolupráci s RRZ. Finálny návrh novely je však podmienený potrebou konsenzu, ktorý doposiaľ nebol dosiahnutý.

Poskytovanie návratných finančných výpomocí je upravené v § 13 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Aktuálnu právnu úpravu považujeme za dostatočnú. Zároveň uvádzame, že audit kompetencií samospráv je mimo vecnej pôsobnosti MF SR.

Otázka RRZ č. 5:

MF SR pri príprave minuloročnej správy informovalo RRZ, že pracuje na koncepte ocenenia zložiek čistého bohatstva v troch oblastiach: ocenenie kultúrneho dedičstva SR, ekosystémové služby, a chránené územia (lesy, voda, fauna, flóra).

- V oblasti ocenenia kultúrneho dedičstva SR sa formovala informačná základňa. Aký je aktuálny stav?
- V oblasti ocenenia ekosystémových služieb, kde MF SR spolupracuje s MŽP SR a Štátnou ochranou prírody, malo podľa informácií MF SR koncom roka 2025 dôjsť k realizácii projektu Štátnej ochrany prírody zameraného na ocenenie ekosystémových služieb s možným využitím pre metodiku MF SR. Aký je aktuálny stav?
- V oblasti ocenenia chránených území spolupracuje MF SR s viacerými inštitúciami na ocenení povrchovej vody, podzemnej vody, rekreačných vôd a ďalších zložiek prírodného bohatstva. Došlo v tejto oblasti k zostaveniu dátovej základne? Aký je aktuálny stav?

Vyjadrenie MF SR:

- MF SR pokračuje v spolupráci s Ministerstvom kultúry SR (ďalej len „MK SR“) v oblasti ocenenia kultúrneho dedičstva. MK SR eviduje zoznam kultúrnych pamiatok, ktoré je potrebné oceniť. V súlade so zistenými informáciami sme rozdelili kultúrne dedičstvo do troch skupín - hmotné kultúrne dedičstvo, nehmotné kultúrne dedičstvo a duševné kultúrne dedičstvo. Pri ocenení kultúrneho dedičstva prichádzali do úvahy viaceré metódy oceňovania, a to historické náklady, trhovú hodnotu, reprodukčnú cenu, diskontný tok generovaných priamych a nepriamych príjmov s odpočítaním nákladov na údržbu daného kultúrneho statku, poisťná hodnota, symbolické euro. MK SR prisľúbilo poskytnúť svoje dáta k výpočtom. Predbežne predpokladáme, že sa tak stane v roku 2026.
- MF SR začalo spolupracovať s Výskumným oddelením Talianskeho hlavného účtovného úradu (RGS), ktoré spadá pod Ministerstvo ekonomiky a financií v Taliansku, ktorý popisuje metodiku oceňovania umeleckého a kultúrneho dedičstva s použitím kritéria „úžitkovej hodnoty“.

Zaoberáme sa možnosťou reálnosti použitia tejto metodiky v podmienkach Slovenskej republiky.

- V rámci ocenenia ekosystémových služieb vypracovala Štátna ochrana prírody projekt „Implementácia ekosystémového účtovníctva na Slovensku-stav ekosystému“. Cieľom projektu je pripraviť prvý súbor údajov aplikovateľných pre národné účty stavu ekosystémov v Slovenskej republike na základe systému environmentálno-ekonomického účtovníctva – ekosystémového účtovníctva (SEEA EA) prijatého OSN a s osobitným zreteľom na deväť ukazovateľov podmienok v právnom module EÚ o ekosystémovom účtovníctve. Projekt bude implementovať rámec účtovania podmienok SEEA EA so zameraním na výber charakteristík a premenných stavu ekosystémov v abiotických, biotických a krajinných skupinách. Použije vektorové a rastrové údaje pre povinné ukazovatele identifikované v nariadeniach EÚ a usmerneniach SEEA, pričom sa budú používať a ďalej rozvíjať vnútroštátne súbory údajov. Príprava účtov stavu ekosystémov podporí súlad Slovenska so stratégiou EÚ v oblasti biodiverzity do roku 2030, Zelenou dohodou a vykazovaním cieľov udržateľného rozvoja a zároveň zlepši národnú kapacitu pre environmentálnu správu založenú na údajoch v oblasti prípravy environmentálnych účtov.

Taktiež v súčasnosti prebieha zber dát pre potreby aktualizácie Vodného plánu Slovenska, ktorý koordinuje Ministerstvo životného prostredia SR – sekcia vôd. Výsledky zberu by mohli poslúžiť ako údajová základňa pre ocenenie povrchovej vody.

Otázka RRZ č. 6, prvá časť:

Európska komisia (Eurostat) 22. apríla 2026 zverejnila, že pomer hrubého dlhu verejnej správy k HDP dosiahol na Slovensku za rok 2025 hodnotu 61,4 %, čím zotrval v piatom sankčnom pásme ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti:

Ustanovenie čl. 12 ods. 4 písm. a) ústavného zákona č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti ukladá v prípade prekročenia druhého sankčného pásma vláde povinnosť predložiť na rokovanie národnej rady návrh opatrení, ktorými navrhuje zabezpečiť zníženie dlhu. Predložila vláda v rokoch 2025 a 2026 takéto materiály na rokovanie národnej rady? Ak áno, prosím zašlite nám na ne odkaz. Za predpokladu, že takýto materiál v roku 2025 nebol predložený, prosím zdôvodnite.

Vyjadrenie MF SR:

MF SR zosumarizovalo opatrenia, ktorými sa zmierňuje aj inak výraznejšie rastúca dynamika dlhu, a to v iných strategických dokumentoch. Konkrétne ide napríklad o Návrh rozpočtového plánu, či Výročnú správu o pokroku, ktoré zároveň schválila vláda. Ide tak zároveň o predstavenie opatrení, ktorými sa hodnotí dostatočnosť reakcie vlády v rámci rozpočtových požiadaviek EÚ, ktorých úlohou je rovnako dosiahnuť kontrolovanú úroveň dlhu. Tieto opatrenia Európska komisia zhodnotila v júni 2026 ako dostatočné, v rámci posúdenia kľúčového indikátora rastu čistých výdavkov.

Otázka RRZ č. 6, druhá časť:

Na základe uplatnenia čl. 12 ods. 5 písm. b) ústavného zákona nemožno poskytovať prostriedky z rezervy predsedu vlády a z rezervy vlády. Prosím uveďte, či po 21. novembri 2025 došlo k poskytnutiu prostriedkov z rezervy predsedu vlády a rezervy vlády.

Vyjadrenie MF SR:

Podľa § 10 zákona č. 523/2004 Z. z. sa v rámci kapitoly Všeobecná pokladničná správa rozpočtuje Rezerva vlády, pre rok 2025 v sume 5 000 000 eur. Uvedené ustanovenie zákona bolo v roku 2025 dodržané, po 21. novembri 2025 neboli poskytnuté žiadne prostriedky z Rezervy vlády.

Rezerva predsedu vlády SR sa v súlade s § 10 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozpočtuje v rozpočte kapitoly Úrad vlády SR. Národná rada SR schválila v zákone č. 345/2024 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2025 (príloha č. 6) výdavky na rezerve predsedu vlády v sume 1 500 000 eur. V zmysle čl. 5 ods. 6 písm. b) ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti nemožno poskytovať prostriedky z rezervy predsedu vlády. Z tohto dôvodu sa výdavky na rezerve predsedu vlády SR na rok 2026 nerozpočtujú.

Podľa § 10 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov informáciu o hospodárení s rozpočtovou rezervou podľa odseku 2 písm. b) zverejňuje na svojom webovom sídle Úrad vlády Slovenskej republiky do 40 dní po skončení kalendárneho štvrtroka v rozsahu podľa prvej vety. O hospodárení s rozpočtovými rezervami podáva vláda informáciu národnej rade v rámci štátneho záverečného účtu.

MF SR nedisponuje informáciami o detailnom čerpaní prostriedkov z rezervy predsedu vlády, preto odporúčame otázku smerovať na Úrad vlády SR.

Otázka RRZ č. 7:

Lehota na transpozíciu smernice Rady (EÚ) 2024/1265, ktorou sa mení smernica Rady 2011/85/EÚ o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov bola 31. decembra 2025. V akom stave je proces transpozície ustanovení tejto smernice? Došlo zo strany Európskej komisie k vyhodnoteniu procesu transpozície smernice?

Vyjadrenie MF SR:

Smernica Rady (EÚ) 2024/1265 z 29. apríla 2024, ktorou sa mení smernica 2011/85/EÚ o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov, bola úplne transponovaná v ustanovenom termíne do 31. decembra 2025. Notifikačný formulár spolu s tabuľkou zhody zaslalo Ministerstvo financií SR Úradu vlády SR. Následne bola vykonaná notifikácia úplnej transpozície smernice Rady (EÚ) 2024/1265 z 29. apríla 2024, ktorou sa mení smernica 2011/85/EÚ o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov v gescii Ministerstva financií Slovenskej republiky.

Zo strany Európskej komisie zatiaľ nedošlo k vyhodnoteniu procesu transpozície tejto smernice.

Otázka RRZ č. 8:

Predseda vlády vyjadril 26. mája 2026 právny názor, že povinnosť predložiť vyrovnané rozpočty s nerastúcimi výdavkami vyplývajúca z ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti v súčasnosti neexistuje, keďže Štatistický úrad SR 21. mája 2026 vydal správu, ktorá potvrdzuje, že výdavky z verejných prostriedkov vyplývajúce z plnení medzinárodných zmlúv presiahli 3 % HDP (<https://www.teraz.sk/ekonomika/premier-samospravy-nebudu-pri-rozpo/965658-clanok.html>).

Štatistický úrad SR dňa 21. mája 2026 zverejnil na svojom webovom sídle informáciu, že celková úroveň výdavkov na obranu, odvod do rozpočtu EÚ, spolufinancovanie k prostriedkom EÚ a príspevky do medzinárodných organizácií (výdavky vyplývajúce z plnenia medzinárodných zmlúv) presiahla 3 % HDP v roku 2025.

Podľa čl. 12, ods. 10, písm. b) ústavného zákona je na spustenie 36-mesačnej výnimky z uplatňovania najprísnejších sankcií dlhovej brzdy potrebné, aby danú skutočnosť zistilo MF SR. Došlo podľa MF SR k naplneniu podmienky na spustenie tejto výnimky? Ak áno, kedy to MF SR zistilo a o čo sa dané zistenie opiera? Prosím uveďte zdroj údajov vrátane podrobného výpočtu. Zároveň prosím uveďte, ako je toto prípadné zistenie v súlade s dôvodovou správou k ústavnému zákonu o rozpočtovej zodpovednosti, ktorá hovorí o zvýšených výdavkoch štátu (teda nie o ich celkovej úrovni v príslušnom roku).

Vyjadrenie MF SR:

MF SR sa v súčasnosti touto problematikou zaoberá a vhodným spôsobom bude informovať subjekty verejnej správy tak, aby mali dostatočný časový priestor na prípravu svojich rozpočtov na roky 2027 až 2029.

Otázka RRZ č. 9:

MF SR v rámci pripomienok k správe RRZ k strednodobému fiškálnemu výhľadu na roky 2026 až 2028 uviedlo, že existujú praktické prekážky, pre ktoré nie je možné jednoducho vyriešiť zosúladenie národného limitu výdavkov vyjadreného nominálnou sumou a pravidla EÚ pre rast čistých primárnych výdavkov. Plánuje MF SR prijať konkrétne kroky, aby došlo k zosúladeniu týchto dvoch pravidiel v zmysle pôvodne deklarovaného zámeru pri schvaľovaní legislatívnych zmien súvisiacich s limitom verejných výdavkov v máji 2024?

Vyjadrenie MF SR:

Zákonom č. 118/20124 Z. z., ktorým sa novelizoval zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov došlo k odstráneniu dvojkoľajnosti národných a európskych fiškálnych pravidiel schválených v apríli 2024, a to najmä previazaním inštitútu limitu verejných výdavkov na rast „čistých výdavkov“, trajektóriu vývoja ktorých stanovuje Európska komisia a ktorá je súčasťou národného fiškálno-štrukturálneho plánu.

Otázka RRZ č. 10:

Výročná správa o pokroku Slovenskej republiky 2026 neobsahovala fiškálny výhľad na roky 2027 až 2029, ktorý je východiskom pre prípravu trojročného rozpočtu verejnej správy. Prosím zdôvodnite, prečo došlo v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi k takémuto výraznému zníženiu rozsahu zverejňovaných údajov.

Vyjadrenie MF SR:

Dokument bol zosúladený s požiadavkami Európskej komisie, ktoré sa sústreďujú na údaje o odpočte doterajších rokov.

S pozdravom

Ing. Martin Michlo
riaditeľ odboru rozpočtu verejnej správy
Sekcia rozpočtovej politiky



Štefanovičova 5 | 817 82 Bratislava | Slovenská republika

tel.: [REDACTED]

| www.finance.gov.sk